

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE REFORMA AGRARIA A LA MINUTA
CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UN SEGUNDO
PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45 DE LA LEY AGRARIA, QUE REMITE LA
HONORABLE CÁMARA DE SENADORES.**

HONORABLE ASAMBLEA:

La Comisión de Reforma Agraria con fundamento en lo dispuesto por los artículos 39 y 45 numeral 6, incisos e) y f), de la Ley Orgánica del Congreso General de los estados Unidos Mexicanos; 80; 157, numeral 1, fracción I; 158, numeral 1, fracción IV y 167, numeral 4 del Reglamento de la Cámara de Diputados presenta a la Honorable Asamblea, el siguiente:

DICTAMEN

METODOLOGÍA.

I.- En el capítulo "**ANTECEDENTES**" se da constancia del trámite y del inicio del proceso legislativo; así como de la fecha de recepción del turno para la elaboración del dictamen de la referida Proposición con Punto de Acuerdo.

II.- En el capítulo correspondiente al "**CONTENIDO DE LA MINUTA**" se sintetizan tanto los antecedentes, el alcance y la propuesta específica de la minuta en estudio.

III.- En el capítulo "**CONSIDERACIONES**" la Comisión de Reforma Agraria expresa los argumentos de valoración de la minuta y los motivos que sustentan sus decisiones.



DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE
REFORMA AGRARIA A LA MINUTA CON
PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA
UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45
DE LA LEY AGRARIA.

IV.- Finalmente, en el capítulo **"PROYECTO DE DECRETO"**, la Comisión emite su decisión respecto de la minuta analizada.

I.- ANTECEDENTES

1.- En Sesión Ordinaria de la H. Cámara de Senadores, celebrada el 29 de octubre de 2013, los Senadores María Verónica Martínez Espinoza, Ismael Hernández Deras y José Ascensión Orihuela Bárcenas, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXII Legislatura del Senado de la República, presentaron Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adicionan dos párrafos al artículo 187 de la Ley Agraria.

2.- En esa misma Sesión, el Presidente de la Mesa Directiva de la Cámara de Senadores de la LXII Legislatura, dispuso que la Iniciativa se turnara a las Comisiones Unidas de Reforma Agraria y de Estudios Legislativos, Primera para su estudio y dictamen correspondiente.

3.- En Sesión ordinaria del Pleno de la Cámara de Senadores de la LXIII Legislatura, celebrada el día 18 de septiembre de 2015, fue aprobado el Dictamen con Proyecto de Decreto que Adiciona un Segundo Párrafo al Artículo 45 de la Ley agraria y remitido a la Cámara de Diputados para sus efectos correspondientes

4. En sesión ordinaria de fecha 24 de Septiembre de 2015, la H. Cámara de Diputados, dio Cuenta con el oficio de la Cámara de Senadores, la **Minuta con Proyecto de Decreto que Adiciona un segundo párrafo al artículo 45 de la Ley Agraria.**

5.- El 15 de octubre de 2015, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 23 fracción 1, inciso f), de la Ley Orgánica del Congreso General de

los Estados Unidos Mexicanos, la Mesa Directiva de la LXIII Legislatura, mediante **Oficio No. D.G.P.L. 63-II-6-0041** turnó para dictamen a esta Comisión de Reforma Agraria, el **Expediente Número 221**, que contiene la Minuta presentada por los Senadores María Verónica Martínez Espinoza, Ismael Hernández Deras y José Ascensión Orihuela Bárcenas, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

6.- La Comisión de Reforma Agraria, a través de su Secretaría Técnica integra, las opiniones de sus Diputados integrantes y entra al estudio de las Iniciativas con fundamento en el cual, formula proyecto de dictamen para la consideración del pleno de las Diputadas y los Diputados integrantes de esta Comisión, para su estudio y aprobación en su caso.

7.- Con fecha 09 de diciembre de 2015, se reúne en pleno la Comisión de Reforma Agraria para conocer el proyecto de dictamen, estudiarlo, analizarlo y en su caso aprobarlo, misma que al examinar el proyecto de dictamen, además de los antecedentes que aquí se reseñan; se estudiaron de la minuta las siguientes motivaciones:

II.-CONTENIDO DE LA MINUTA.

Los Senadores proponentes establecen que para una adecuada defensa de los derechos humanos, en especial de los ejidatarios y comuneros, con respecto a su propiedad, goce de sus frutos y justas ganancias económicas;



**DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE
REFORMA AGRARIA A LA MINUTA CON
PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA
UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45
DE LA LEY AGRARIA.**

se debe adecuar en la Ley Agraria, un control de las actividades que se desarrollen dentro de los ejidos o tierras comunales.

La forma de llevar a cabo ese control en contratos de asociación o aprovechamiento, es el de inscribirse en el Registro Agrario Nacional; sin demeritar las demás disposiciones aplicables en la ley, con respecto a las actividades mineras, agua y explotación forestal.

Se sabe que cada una de las anteriores actividades está reguladas bajo sus propias leyes, y se prevé un registro público de cada una, pero solo es a petición de parte.

Inscribir ante el Registro Agrario Nacional todos los contratos de asociación o aprovechamiento de tierras ejidales, y notificarle también de los actos o documentos celebrados en propiedad social, ayudara a un mejor funcionamiento, así como reforzar la colaboración interinstitucional, que contribuya en la actualización y vinculación de manera permanente, sobre la información registral de la propiedad social, como los actos registrales correspondientes al Registro Público de Minería, Registro Público de Derechos de Agua, entre otros, regulados en la legislación vigente. Con ello se favorecen los principios de máxima transparencia y publicidad en beneficio de los ejidatarios y comuneros, pues tales medidas contribuirán a brindar mayor certeza jurídica y por ende, a fomentar el desarrollo social y económico del país.

Por las consideraciones antes expuestas los Senadores María Verónica Martínez Espinoza, Ismael Hernández Deras y José Ascensión Orihuela

Bárceñas, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la LXII Legislatura de la Cámara de Senadores, proponen la Minuta con proyecto de decreto que adiciona un segundo párrafo al artículo 45 de la Ley Agraria; para quedar en los siguientes términos:

Texto Vigente.	Propuesta.
<p>Artículo 45.- Las tierras ejidales podrán ser objeto de cualquier contrato de asociación o aprovechamiento celebrado por el núcleo de población ejidal, o por los ejidatarios titulares, según se trate de tierras de uso común o parceladas, respectivamente. Los contratos que impliquen el uso de tierras ejidales por terceros tendrán una duración acorde al proyecto productivo correspondiente, no mayor a treinta años, prorrogables.</p>	<p>Artículo 45.- Las tierras ejidales podrán ser objeto de cualquier contrato de asociación o aprovechamiento celebrado por el núcleo de población ejidal, o por los ejidatarios titulares, según se trate de tierras de uso común o parceladas, respectivamente. Los contratos que impliquen el uso de tierras ejidales por terceros tendrán una duración acorde al proyecto productivo correspondiente, no mayor a treinta años, prorrogables.</p> <p>Todo contrato de asociación o aprovechamiento, sin demerito de las demás disposiciones</p>

aplicables, deberá inscribirse en el Registro Agrario Nacional. En su caso, el órgano o institución correspondiente deberá notificar al Registro Agrario Nacional aquellos actos celebrados en propiedad social, de conformidad con la ley aplicable.

Establecidos los antecedentes y el contenido de la iniciativa, los integrantes de la Comisión de Reforma Agraria de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados, suscriben el presente dictamen exponiendo las siguientes:

III. CONSIDERACIONES

PRIMERA. El artículo 45 de la Ley Agraria contempla dos supuestos de contratos: uno donde los ejidatarios entre sí, o el núcleo de población con estos, se asocian para llevar a cabo un proyecto productivo; el otro caso es cuando, cualquiera de los dos, se asocia con terceros ajenos al núcleo de población.

Toda vez que los ejidos y comunidades del país, son titulares de más del 50% del territorio nacional, es lógico entender que en posesión de estos, se encuentran todas las variantes de terrenos rústicos que la naturaleza les ha dotado. Así igual tienen tierras de cultivo, bosques, selvas y terrenos de

agostadero. Por lo que entonces el objeto o materia del contrato puede ser tan variado como el tipo de tierra y la región donde se ubique el ejido.

SEGUNDA. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce en su artículo 27, la personalidad jurídica de los núcleos ejidales y comunales, además de proteger su propiedad sobre la tierra para actividades productivas, regulando el aprovechamiento de tierras, bosques y aguas de uso común y la provisión de acciones de fomento necesarias para elevar el nivel de vida de sus pobladores; por lo cual el objetivo de la minuta, del presente dictamen, al adicionar un segundo párrafo al artículo 45, refuerza la seguridad que se tendrá cuando se lleve a cabo un contrato sobre la propiedad de la tierra.

TERCERA. La Ley Agraria con respecto a la voluntad de los ejidatarios y comuneros para adoptar las condiciones que más les convengan en el aprovechamiento de sus recursos productivos, regulara el ejercicio de los derechos de los comuneros sobre la tierra y de cada ejidatario sobre su parcela. Asimismo establece los procedimientos por los cuales los ejidatarios podrán otorgar el uso de sus tierras; transmitir sus derechos parcelarios entre los miembros del núcleo de población; en caso de enajenación de parcelas se respetar el derecho de preferencia que prevea la Ley.

CUARTA. Cuando un ejidatario o comunero, concede el uso o el usufructo de su parcela, mediante contrato de aparcería, mediería, asociación, arrendamiento o cualquier otro acto jurídico, que implique el aprovechamiento económico, se debe presentar ante el Registro Agrario la inscripción del mismo, ya que de no hacerlo, los contratos de asociación o aprovechamiento celebrados por los ejidatarios o los comuneros respecto de sus parcelas, no

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE
REFORMA AGRARIA A LA MINUTA CON
PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA
UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45
DE LA LEY AGRARIA.

podrían tener la publicidad registral que otorga el Registro y por tanto, no podrían producir perjuicio a terceros, quienes si podrán aprovecharlos en lo que les fueren favorables.

QUINTA. La Ley Agraria es muy ambigua en el registro de dichos actos ante el Registro Agrario, plasmándolo en el artículo 152 fracción VIII, al establecer:

Artículo 152.- Deberán inscribirse en el Registro Agrario

Nacional:

I...

II...

III...

***VIII. Los demás actos y documentos que dispongan
esta ley, sus reglamentos u otras leyes.***

Es por ello, que esta Comisión concuerda con el contenido de la minuta presentada, ya que se reforzaría la fracción señalada, y así mismo, la adhesión del segundo párrafo, producirá un mayor control registral y serviría como elemento pleno de prueba ante cualquier autoridad jurisdiccional, que conozca de las controversias que pudieran surgir entre las partes.

SEXTA. Del estudio pormenorizado, esta Comisión estima necesario añadir un segundo párrafo a la minuta objeto del presente dictamen, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 45.-...

Todo contrato de asociación o aprovechamiento, sin demérito de las demás disposiciones aplicables, deberá inscribirse en el Registro Agrario Nacional. En su caso, el órgano o institución correspondiente deberá notificar al Registro Agrario Nacional aquellos actos celebrados en propiedad social, de conformidad con la ley aplicable.

Tratándose de los contratos en los que exclusivamente intervengan los sujetos señalados en el artículo 135 de la presente ley, así como los posesionarios reconocidos por la asamblea, la Procuraduría Agraria deberá coadyuvar en su inscripción en los términos dispuestos en el artículo 136 de esta ley.

Con dicho párrafo se mantiene vigente la obligación de la Procuraduría Agraria de proporcionar la orientación legal necesaria a los sujetos agrarios, con la finalidad de garantizar sus prerrogativas, o bien para defenderlos contra actos que vulneren sus derechos individuales o colectivos; pues la legalidad agraria y la acción del estado debe orientarse a brindar seguridad jurídica y garantizar equidad y justicia para los campesinos de México, lo cual debe traducirse en mayores ingresos, empleo y mejoramiento de la calidad de vida en el medio rural.

SÉPTIMA.- Se recibió comentario del Diputado Oscar García Barrón, con un párrafo para su de adhesión a la minuta, el cual a la letra dice:

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE
REFORMA AGRARIA A LA MINUTA CON
PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA
UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45
DE LA LEY AGRARIA.**

“Las partes que signan el contrato de asociación y/o aprovechamiento de tierras ejidales o comunales acompañados de las autoridades respectivas, deberán informar anualmente sobre el estado que guardan dichos convenios”.

Toda vez que en esta adhesión se ve reflejado un acto de transparencia para los ejidos y comuneros, la Comisión dictaminadora estima prudente dicha adhesión.

Por lo antes expuesto, los integrantes de la Comisión de Reforma Agraria de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados, y para los efectos de la fracción E, del artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos someten a la consideración del Pleno de esta Honorable Asamblea, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

Por el que se adicionan un segundo, tercero y cuarto párrafo al Artículo 45 de la Ley Agraria.

ARTICULO ÚNICO.- Se adicionan un segundo, tercero y cuarto párrafo al Artículo 45 de la Ley Agraria, para quedar como sigue:

Artículo 45.-...

Todo contrato de asociación o aprovechamiento, sin demérito de las demás disposiciones aplicables, deberá inscribirse en el Registro Agrario Nacional. En su caso, el órgano o institución correspondiente deberá notificar al Registro Agrario Nacional aquellos actos celebrados en propiedad social, de conformidad con la ley aplicable.

Tratándose de los contratos en los que exclusivamente intervengan los sujetos señalados en el artículo 135 de la presente ley, así como los poseesionarios reconocidos por la asamblea, la Procuraduría Agraria deberá coadyuvar en su inscripción en los términos dispuestos en el artículo 136 de esta ley.

Las partes que signan el contrato de asociación y/o aprovechamiento de tierras ejidales o comunales acompañados de las autoridades respectivas, deberán informar anualmente sobre el estado que guardan dichos convenios.

Artículos Transitorios.

Primero. El presente decreto entrara en vigor al día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. El titular del Ejecutivo Federal deberá expedir la reforma a los reglamentos interiores correspondientes, en un plazo no mayor a noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto.

Tercero. Los asuntos que se encuentren en trámite a la entrada en vigor del presente Decreto continuarán su despacho por los organismos responsables de los mismos, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables.

Dado en Palacio Legislativo de San Lázaro, 10 de febrero del año 2016.



CÁMARA DE DIPUTADOS
LXI LEGISLATURA

Comisión de Reforma Agraria

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE REFORMA AGRARIA A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45 DE LA LEY AGRARIA.

Diputado	A favor	En contra	Abstención
DIP. JESUS SERRANO LORA PRESIDENTE  MORENA-EDO MEX			
DIP. ANTONIO AMARO CANGINO SECRETARIO  PRI-OAXACA			
DIP. JOSE HUGO CABRERA RUIZ SECRETARIO  PRI-QUERETARO			
DIP. FELIPE CERVERA HERNANDEZ SECRETARIO  PRI-YUCATAN			
DIP. OSCAR GARCIA BARRON SECRETARIO  PRI-DURANGO			
DIP. HEIDI SALAZAR ESPINOZA SECRETARIA  PRI-VERACRUZ			



CAMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

Comisión de Reforma Agraria

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE REFORMA AGRARIA A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45 DE LA LEY AGRARIA.






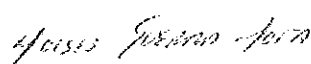


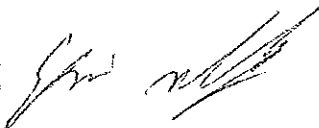
Diputado	A favor	En contra	Abstención
DIP. HECTOR BARRERA MARMOLEJO INTEGRANTE  PAN-DISTRITO FEDERAL			
DIP. JOSE ERANDI BERMUDEZ MENDEZ INTEGRANTE  PAN-GUANAJUATO			
DIP. IVETH BERNAL CASIQUE INTEGRANTE  PRI- MEXICO			
DIP. OSWALDO GUILLERMO CHÁZARO MONTALVO INTEGRANTE  PRI-VERACRUZ			
DIP. LILIA ARMINDA GARCIA ESCOBAR INTEGRANTE  PAN-PUEBLA			



CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

Comisión de Reforma Agraria

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE REFORMA AGRARIA A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45 DE LA LEY AGRARIA.




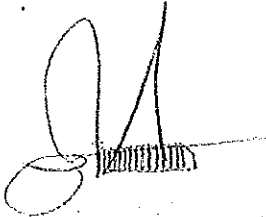


Diputado	A favor	En contra	Abstención
DIP. CARLOS BELLO OTERO SECRETARIO  PAN-MEXICO			
DIP. PATRICIA GARCIA GARCIA SECRETARIA  PAN- AGUSCALIENTES			
DIP. MOISES GUERRA MOTA SECRETARIO  MOVIMIENTO CIUDADANO NAYARIT			
DIP. LUIS IGNACIO AVENDAÑO BERMUDEZ SECRETARIO  VERDE-CHIAPAS			
DIP. EFRAIN ARELLANO NUÑEZ INTEGRANTE  PRI-NAYARIT			



CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

Comisión de Reforma Agraria

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE REFORMA AGRARIA A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 45 DE LA LEY AGRARIA.

Diputado	A favor	En contra	Abstención
DIP. RENE MANDUJANO TINAJERO INTEGRANTE  PAN-GUANAJUATO			
DIP. DAVID MERCADO RUIZ INTEGRANTE  PRI-GUANAJUATO			
DIP. CIRILO VAZQUEZ PARISSI INTEGRANTE  PRI-VERACRUZ			
DIP. FERNANDO GALVAN MARTINEZ INTEGRANTE  PRD - ZACATECAS			